



Visto o expediente RSCTG 145/2026, a instrutora do procedemento formula a seguinte proposta de resolución para a súa aprobación, se procede, pola Comisión da Transparencia.

Asunto: Reclamación en materia de acceso á información pública

Núm. Expediente: RSCTG 145/2026

Interesado :

Organismo: Axencia Galega da Calidade Alimentaria

ANTECEDENTES

Primeiro. O 26.3.2026 a interesada interpuxo ante a Comisión da Transparencia de Galicia unha reclamación, ao amparo do disposto no artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, contra a desestimación presunta por parte da Axencia Galega da Calidade Alimentaria da súa solicitude de acceso do 22.10.2025.

Nesta solicitude do 22.10.2025 a reclamante, logo de indicar que foi traballadora do Instituto Galego de Calidade Alimentaria e que na actualidade traballa na Axencia Galega de Calidade Alimentaria, instou o acceso a diversa información en materia de persoal do extinto Instituto Galego de Calidade Alimentaria e da actual Axencia Galega da Calidade Alimentaria.

Segundo. O 9.4.2026 a Comisión da Transparencia solicitou da Axencia Galega da Calidade Alimentaria a remisión do expediente administrativo ao que deu lugar a solicitude do 22.10.2025, así como a emisión dun informe sobre a reclamación presentada.

Terceiro. O 21.4.2026 a reclamante comunicou á Comisión da Transparencia que a información solicitada *“non corresponde a ningún procedemento específico”*.

Cuarto. O 18.6.2026 tivo entrada na Comisión da Transparencia a Resolución da Dirección da Axencia Galega da Calidade Alimentaria de Galicia do 21.5.2026, que estimou a solicitude de acceso da interesada, así como un informe da Xerencia da Axencia do 17.6.2026 sobre a reclamación presentada.

Quinto. O 30.6.2026 tivo entrada na Comisión, remitido dende a Valedora do Pobo, un escrito da interesada, datado do 19.6.2026, no que solicita que por un órgano independente se revise a veracidade dalgúns dos datos recollidos na Resolución da Dirección da Axencia Galega da Calidade Alimentaria do 21.5.2026.

Así mesmo solicita que se lle facilite a información relativa á data de fin dos contratos e a categoría profesional de cada un deles, que non foi incluída na Resolución do 21.5.2026.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro. Competencia

O artigo 24.1 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno (en diante, LTAIP), de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con carácter potestativo e con carácter previo á súa impugnación en vía contencioso-administrativa.

Pola súa banda, o artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (en diante, LTBG), establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación ante a Comisión da Transparencia, correspondendo a este órgano a súa resolución, de acordo co disposto no artigo 33 da mesma lei.

Segundo. Procedemento aplicable

O artigo 28.3 da citada LTBG establece que o procedemento de reclamación se axustará ao previsto nos números 2, 3, e 4 do artigo 24 da LTAIP.

Neste punto é importante considerar que o artigo 23.1 da LTAIP establece que as reclamacións en materia de acceso á información pública terán a consideración de substitutivas dos recursos administrativo, para os efectos do disposto no vixente artigo 112.2 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (en diante, LPAC). Segundo este artigo 112.2 da LPAC:

“As leis poderán substituír o recurso de alzada, en supostos ou ámbitos sectoriais determinados, e cando a especificidade da materia así o xustifique, por outros procedementos de impugnación, reclamación, conciliación, mediación e arbitraje, ante órganos colexiados ou Comisións específicas non sometidas a instrucións xerárquicas, con respecto aos principios, garantías e prazos que a presente Lei recoñece ás persoas e aos interesados en todo procedemento administrativo”.

A configuración legal das reclamacións en materia de acceso á información pública coma un recurso substitutivo do recurso de alzada, de carácter potestativo, así coma o teor do artigo 112.2 *in fine* da LPAC, determinan xa a aplicación das previsións da LPAC en materia de recursos administrativos ao procedemento destas reclamacións. Así se establece, de feito, no artigo 24.3 da LTAIP, segundo o cal “A tramitación da reclamación axustarase ao disposto en

*materia de recursos na Lei 30/1992, do 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común*¹.

Terceiro. Prazo para a interposición da reclamación

O artigo 24.2 da LTAIP prevé como *“A reclamación interporase no prazo dun mes a contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel en que se produzan os efectos do silencio administrativo”*, debendo considerarse neste punto que, de acordo co artigo 20.4 da mesma lei, para o caso de falta de resolución das solicitudes en prazo, estas se entenderán desestimadas.

Pois ben, as previsións do artigo 24.2 da LTAIP han de entenderse moduladas, no que atinxe ao prazo para a interposición da reclamación no caso de desestimación presunta da solicitude, polo previsto no artigo 122.1 da LPAC que, ao regular o prazo para a interposición do recurso de alzada, establece que *“Se o acto non fora expreso o solicitante e outros posibles interesados poderán interpoñer recurso de alzada en calquera momento a partir do día seguinte a aquel en que, de acordo coa súa normativa específica, se produzan os efectos do silencio administrativo”*. Respecto á inexistencia dun prazo preclusivo para reclamar contra as desestimacións presuntas en materia de acceso, tamén se pronunciou o Consejo de Transparencia y Buen Gobierno no Criterio interpretativo 1/2016, do 17 de febreiro.

Segundo resulta da documentación que consta no expediente, dende que a reclamante presentou o 22.10.2025 ante a Axencia Galega da Calidade Alimentaria a súa solicitude de acceso, ata o 26.3.2026, data na que formulou

¹ A referencia á Lei 30/1992, do 26 de novembro, do réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común, hoxe derogada, debe entenderse realizada á LPAC.

reclamación ante esta Comisión, transcorreu máis do prazo dun mes co que conta a Administración para dar resposta á solicitude de acordo co artigo 20.1 da LTAIP.

Deste xeito, téndose xa producido á data da interposición da reclamación ante esta Comisión a desestimación presunta da solicitude de acceso, a reclamación do 26.3.2026 debe entenderse presentada en prazo.

No entanto, logo da interposición da reclamación do 26.3.2026, o 21.5.2026 se lle notificou á interesada a Resolución da Dirección da Axencia Galega da Calidade Alimentaria da mesma data, pola que se estimou a súa solicitude de acceso.

O 19.6.2026, antes do transcurso do prazo dun mes para a interposición da reclamación ante esta Comisión, a interesada manifestou a súa desconformidade coa Resolución do 21.5.2026, ao considerar que non lle deu acceso a parte da información solicitada o 22.10.2025; en concreto, á data de fin de cada un dos contratos sobre os que se solicitou información, e á categoría profesional de cada un deles.

Aínda que, en puridade, a oposición á resolución expresa debería plasmarse nunha nova reclamación, razóns de eficacia administrativa e economía procedemental aconsellan entrar a coñecer do fondo do asunto, sen impoñer á interesada a carga da presentación dunha nova reclamación fronte á resolución expresa.

Cuarto. O dereito de acceso á información pública

A Constitución española establece no seu artigo 105.b) que a lei regulará o acceso da cidadanía aos arquivos e rexistros administrativos, agás no que afecte

á seguridade e defensa do Estado, á pescuda dos delitos e á intimidade das persoas.

A este respecto a Sentenza do Tribunal Constitucional 164/2021, do 4 de outubro, indicou como este precepto non recolle unicamente un principio reitor da actuación das Administracións públicas, senón un auténtico dereito público subxectivo exercitable fronte a aquelas. Sinalou así a precitada sentenza:

«El art. 105 b) CE, encuadrado en el título IV, "Del Gobierno y de la Administración", incorpora un principio objetivo rector de la actuación de las administraciones públicas (art. 103.1 CE), derivado de exigencias de democracia y transparencia, así como un derecho subjetivo de las personas, ejercitable frente a las administraciones, con sujetos, objeto y límites definidos en el propio precepto constitucional, que fue desarrollado inicialmente en los arts. 35 h) y 37 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común , y actualmente en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

[...]

A la vista de lo expuesto, debe señalarse que el acceso a la información integra el contenido de un derecho público subjetivo ejercitable frente a la administración que, no siendo absoluto, solo puede ser limitado por motivos predeterminados en la ley, en virtud de una previa ponderación de los intereses en juego. De este modo, la posibilidad de limitar el acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la administración».

No mesmo sentido pronunciouse o Tribunal Supremo nas Sentenzas do 7.2.2023, rec. 8005/2021, e do 21.4.2023, rec. 350/2022, salientando tamén este Tribunal nas Sentenzas do 29.5.2024, rec. 1262/2023, e do 11.9.2025, rec. 7878/2024, a estreita relación do dereito de acceso á información pública coa transparencia na actuación administrativa e co principio de boa administración recollido no artigo 41 da Carta de Dereitos Fundamentais da Unión Europea.

Tratándose, xa que logo, o dereito de acceso dun auténtico dereito subxectivo da cidadanía fronte ás Administracións públicas, o artigo 13 d) da LPAC recolleu, coma un dereito das persoas nas súas relacións con elas, *“o dereito de acceso á información pública, arquivos e rexistros, de acordo co previsto na Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno e o resto do ordenamento xurídico”*.

Como sinala a exposición de motivos da LTAIP, o acceso á información pública debe ser un dos eixos fundamentais da acción política pois *“só cando a acción dos responsables públicos se somete a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións poderemos falar do inicio dun proceso no que os poderes públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos”*.

Neste sentido o dereito de acceso á información pública vén atribuído a tódalas persoas (artigos 12 da LTAIP e 24.1 da LTBG), sen que estas teñan a obriga de motivar a súa solicitude de acceso á información (artigos 17.3 da LTAIP e 26.4 da LTBG).

E, respecto do que ha de entenderse por *“información pública”* o artigo 24.1 da LTBG, seguindo o disposto no artigo 13 da LTAIP, a define coma os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que obren en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación da presente lei e que foran elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, engadindo que tamén se considerará información pública, a producida polas entidades que presten servizos públicos ou exerzan potestades administrativas, nos termos contemplados no artigo 4 da lei.

Deste xeito, a normativa de transparencia delimita o ámbito material do dereito a partir dun concepto amplo de información, que abrangue tanto documentos coma contidos específicos e se estende a todo tipo “*formato ou soporte*”. Ao mesmo tempo, acouta o seu alcance, esixindo a concorrencia de dous requisitos que determinan a natureza “*pública*” da información, cales son: a) que se atope “*en poder*” dalgún dos suxeitos obrigados, e b) que fose elaborada ou obtida “*no exercicio das súas funcións*”.

A amplitude no recoñecemento legal do dereito de acceso foi tamén recoñecida na Sentenza do Tribunal Supremo do 16.10.2017, rec. 75/2017, segundo a cal:

“en la Ley 19/2013 queda reconocido el derecho de acceso a la información pública como un auténtico derecho público subjetivo, al establecer que “Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105.b) de la Constitución Española , desarrollados por esta Ley (artículo 12); que la Exposición de Motivos de la Ley configura de forma amplia ese derecho de acceso a la información pública, del que son titulares todas las personas, y que podrá ejercerse sin necesidad de motivar la solicitud; que este derecho solamente se verá limitado en aquellos casos en que así sea necesario por la propia naturaleza de la información -derivado de lo dispuesto en la Constitución Española- o por su entrada en conflicto con otros intereses protegidos; y, en fin, que, en todo caso, los límites previstos se aplicarán atendiendo a un test de daño (del interés que se salvaguarda con el límite) y de interés público en la divulgación (que en el caso concreto no prevalezca el interés público en la divulgación de la información) y de forma proporcionada y limitada por su objeto y finalidad”.

Quinto.- Análise do expediente

A interesada solicitou o 22.10.2025 á Axencia Galega da Calidade Alimentaria o acceso á seguinte información:

- Data do primeiro contrato de traballo de persoal laboral realizado polo Instituto Galego de Calidade Alimentaria e pola Axencia, e as letras iniciais da persoa contratada.

- Data do primeiro contrato de traballo de persoal laboral investigador do grupo 1 realizado polo Instituto Galego de Calidade Alimentaria e pola Axencia, e as letras iniciais da persoa contratada.
- Relación dos contratos laborais realizados polo Instituto e pola Axencia do persoal laboral investigador do grupo 1 onde só figuren a data de contratación (inicio e fin), as letras iniciais do traballador ou traballadora, a categoría profesional e a modalidade do contrato (fixo, temporal ...).

Mediante Resolución da Dirección da Axencia Galega da Calidade Alimentaria do 21.5.2026 se lle concedeu á interesada o acceso á información solicitada, se ben a agora reclamante denuncia que tal acceso foi parcial por canto na información que se lle remitiu non figura a data de fin dos contratos laborais realizados polo Instituto Galego de Calidade Alimentaria e pola Axencia, nin a súa categoría profesional.

Certamente, como refire a agora reclamante, na Resolución do 21.5.2026 non se recolle a información relativa á data de fin dos contratos solicitados nin a súa categoría profesional, pois unicamente se facilitou a data de inicio de cada contrato e a modalidade de contrato por referencia aos seus códigos.

Neste sentido, e ante a ausencia da invocación por parte da Axencia dalgunha causa de inadmisión ou límite ao acceso recollido na LTAIP, cómpre recoñecer o dereito de acceso da interesada á información solicitada, coa consecuencia da estimación da reclamación por ela presentada.

Por último, é forzoso advertir que no escrito do 19.6.2026 a reclamante tamén solicitou a intervención dun órgano independente co fin de comprobar a veracidade dalgúns dos datos recollidos na Resolución da Dirección da Axencia do 21.5.2026, extremo que, cómpre sinalar, resulta alleo ás competencias desta

Comisión, cinguida legalmente á resolución das reclamacións que se interpoñan contra as resolucións expresas ou presuntas en materia de acceso á información pública.

Con base nos feitos e fundamentos xurídicos anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia, por unanimidade dos seus membros,

A C O R D A

Primeiro: Estimar parcialmente a reclamación presentada por
contra a Resolución da Dirección da Axencia Galega da Calidade Alimentaria do 21.5.2026.

Segundo: Instar á Axencia Galega da Calidade Alimentaria a que, no prazo máximo de 10 días hábiles, resolva, nos termos indicados nesta resolución, a solicitude de acceso á información pública presentada pola reclamante, respectando previsións dos artigos 15 e ss. da LTAIP, e do 22 da LTAIP no que atinxe á formalización do acceso.

Terceiro: Instar á Axencia Galega da Calidade Alimentaria a que, no prazo máximo de 15 días hábiles, remita a esta Comisión da Transparencia unha copia da resolución notificada á persoa reclamante.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa unicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados dende o día seguinte ao da notificación desta resolución, ante a Sala do Contencioso Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de



Galicia, de conformidade co previsto no artigo 10 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, na data da sinatura.

Andrés Lago Louro

Presidente da Comisión da Transparencia