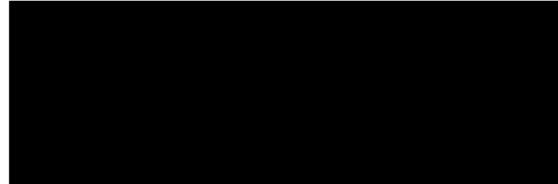


## REXISTRO XERAL DO VALEDOR DO POBO

SANTIAGO DE COMPOSTELA

Data: 24/07/2020 9:00:37

**SAIDA**      **8366/20**



Reclamante: [REDACTED]

Expediente. Nº RSCTG 41/2020

Correo electrónico: [REDACTED]

### **ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno**

Vista á reclamación presentada por [REDACTED], mediante escrito do 10 de marzo de 2020, e considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia na sesión celebrada o día 21 de Xullo de 2020, adopta a seguinte resolución:

#### **ANTECEDENTES**

Primeiro. [REDACTED] presentou, mediante escrito con entrada no rexistro do Valedor do Pobo o 10 de marzo de 2020, unha reclamación ao amparo do disposto no artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, contra a Resolución do 24 de febreiro de 2020, da Secretaría Xeral da Universidade de Vigo, pola que se resolve a súa solicitude de acceso á información sobre as retribucións percibidas no ano 2019 polo reitor, cada un dos vicerreitores e vicerreitoras e das persoas que ocupen os cargos de xerente, vicexerente e secretaría xeral, incluíndo todos os conceptos que formen parte da masa salarial (soldo base, complementos, trienios, etc) e, de ser o caso, indemnizacións ou dietas por asistencia a órganos

O reclamante indicaba que a universidade lle contestou admitindo a solicitude de acceso facilitándolle varios listados que reflecten a que corpo pertence cada cargo pero que non se pode coñecer cal é o salario efectivamente percibido por cada un deles, agás o do equipo xerencial, que si vén especificado.

O escrito viña acompañado de copia da resolución que se impugna e do seu DNI.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente esixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

#### Cuarto. Prazo para a interposición do recurso

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interpoñerase no prazo dun mes para contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

Dado que segundo consta na reclamación, a resolución contra a que se recorre é do 24 de febreiro de 2020 e a reclamación tivo entrada no Rexistro do Valedor do Pobo o 10 de marzo de 2020, debe admitirse por estar presentada en prazo.

#### Quinto.- Análise do expediente

O interesado solicitou o acceso ás retribucións percibidas no ano 2019 polo reitor e o equipo de goberno da Universidade de Vigo, incluíndo todos os conceptos que formen parte da masa salarial (soldo base, complementos, trienios, etc) e, de ser o caso, indemnizacións ou dietas por asistencia a órganos.

A Universidade de Vigo no seu informe, alega que a normativa de transparencia impón a obriga de facer pública a información sobre retribucións de altos cargos e máximos responsables. O máximo representante da Universidade e o Reitor e o único alto cargo é a Xerente, non sendo altos cargos nin os/as vicerreitores/as nin o secretario xeral.

Sen embargo, resolve conceder o acceso de forma parcial remitindo ao interesado información referente ao corpo ao que pertencen os membros do equipo de goberno e enlaces á web onde se atopan as táboas salariais correspondentes a cada corpo e informe das cantidades percibidas por indemnizacións por razón de servizo. Non remite información sobre retribucións variables (trienios, quinquenios por actividade docente e sexenios) por considerar que se trata de conceptos retributivos ligados á persoas concretas exclusivamente como persoal docente e investigador (PDI), e forma parte por tanto da súa esfera persoal, non

contribuíndo o seu coñecemento público necesariamente, a un mellor coñecemento da organización e do funcionamento da Universidade.

Suscítanse no presente expediente as seguintes cuestións que é necesario analizar para a resolución da reclamación:

A universidade considera que dado que a normativa impón a obriga de facer pública únicamente a información sobre retribucións de altos cargos e máximos responsables e ao non ser os os/as vicerreitores/as nin o secretario xeral altos cargos, únicamente tería obriga de proporcionar a información referente ao reitor, como máximo representante da Universidade e á xerente como único alto cargo.

Como xa ten explicado esta comisión noutras resolucións, a publicidade activa e o dereito de acceso á información pública son dous caras da mesma obriga de transparencia. A obriga de publicidade activa consiste en que os titulares da información publicarán a información, de forma periódica e actualizada, cuxo coñecemento sexa relevante para garantir a transparencia da súa actividade relacionada co funcionamento e control da actuación pública; pola súa banda o dereito de acceso á información pública é o dereito de toda persoa a acceder á información pública, entendéndose esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta Lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións.

Por tanto, o lexislador xa parte da base de que non todo ten porque estar publicado, e a partir da definición do que é información pública, todas as persoas, se así o solicitan, poden ter acceso aos contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación da Lei 19/2013 e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións.

O acceso non se limita por tanto aos contidos obxecto de publicidade activa, se non que pode solicitarse acceso a outra información que non estea incluída dentro das obrigas de publicidade activa, que únicamente poderá denegarse nos supostos nos que se acredite a existencia dun límite dos previstos nos artigos 14 e 15 da citada norma ou en aqueles casos nos que concorra unha causa de inadmisión das establecidas no artigo 18 da mesma norma.

As universidades que forman parte do Sistema Universitario de Galicia e as entidades dependentes ou vinculadas ás mesmas, están incluídas dentro do ámbito de aplicación da Lei 1/2016, e polo tanto, sometida tanto ás obrigas de publicidade activa como a de proporcionar a información pública que se lle solicite.

En canto á relación entre o dereito á protección de datos persoais e o dereito de acceso á información cando o obxecto da solicitude é o acceso a retribucións dos empregados públicos ou asimilados, debe analizarse baixo o Criterio Interpretativo nº 1/2015, aprobado

convuntamente polo Consello de Transparencia e Bo Goberno e a Axencia Española de Protección de Datos como ben se referencia nos informes que constan no expediente.

No mencionado Criterio Interpretativo indicase que a información referida ao posto de traballo desempeñado por un ou varios empregados/as ou funcionarios/as públicos ou ás retribucións asignadas a un ou varios postos de traballo determinados, dado que nun e outro caso a información inclúe datos de carácter persoal, o órgano, organismo ou entidade responsable da mesma, á hora de autorizar o acceso, haberá de realizar a ponderación de intereses e dereitos prevista no artigo 15.3 da Lei 19/2013.

Para efectuar a ponderación, haberán de terse en conta que con carácter xeral, cando o empregado público ocupe un posto de especial confianza, un posto de alto nivel na xerarquía do órgano, organismo ou entidade ou un posto que se provea mediante un procedemento baseado na discrecionalidade, ha de entenderse que prima o interese público sobre os dereitos á intimidade ou a protección de datos de carácter persoal. E iso porque, nestes casos, o interese dos cidadáns por coñecer as retribucións dos empregados públicos que ocupan ese tipo de postos conecta directamente co seu dereito para coñecer o funcionamento das institucións públicas e o modo en que se empregan os recursos públicos e prima sobre o interese individual na preservación da intimidade ou os datos de carácter persoal.

Tal e como figura na páxina web da Universidade de Vigo, no nivel superior da estrutura do goberno da dita Universidade, o reitorado é o órgano unipersonal de máxima autoridade, que exerce a representación da Institución, e ao que acompaña un equipo de goberno formado por nove vicerreitorados e unha secretaría xeral. Os diferentes vicerreitorados constitúen órganos unipersonais de xestión de goberno e representación en diferentes áreas.

A través da correspondente pestana da web baixo o título de *O goberno da Universidade de Vigo*, se accede á páxina onde figuran os membros do equipo de goberno, na que de cada un deles, figura o seu currículo resumido e fotografía, o equipo de traballo que dirixen e as competencias que teñen atribuídas. Por tanto, as persoas de cuxos salarios se solicita información deben comprenderse incluídas dentro do persoal directivo, entendido este como persoal que exerce poderes inherentes á dirección e consecución dos obxectivos xerais da Universidade, que gozan de autonomía e responsabilidade no exercicio das súas funcións, unicamente limitadas polas instrucións emanadas polo reitor ou os órganos superiores de goberno.

De acordo co disposto no artigo 24 da Lei 1/2016, é información pública os contidos que figuren en poder dalgún dos suxeitos obligados que fosen elaborados ou adquiridos no exercicio das súas funcións, polo que necesariamente deben ser incluídas nese concepto retribucións do persoal do equipo de goberno da Universidade, sendo por tanto susceptibles do exercicio do dereito de acceso por calquera persoa nos termos que establece a Lei no referido artigo.

A información debe incluír os importes correspondentes a todos os conceptos retributivos, incluídos trienios, quinquenios e sexenios, e debe facilitarase en cómputo anual e en termos íntegros, sen incluír deducións nin desagregación de conceptos retributivos, para evitar o acceso a datos de carácter persoal especialmente protexidos nos termos do artigo 15.1 da Lei 19/2013.

En todo caso, deben preservarse, de ser o caso, situacións nos que a persoa que ocupa o cargo se atope nunha situación de protección especial que poida resultar agravada pola divulgación da información relativa ao posto de traballo que ocupan. A estes efectos, no caso de que se tivese coñecemento ou puidese deducirse razoablemente da información de que dispoña, que algúns ou algúns dos empregados concernidos pola solicitude puidese atopar nunha situación de protección especial, deberá solicitárselle a información necesaria para dilucidar se efectivamente se da o suposto e proceder en consecuencia coa resposta.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

#### ACORDA

**Primeiro:** Estimar a reclamación presentada por [REDACTED] con data do 10 de Marzo de 2020, contra a Resolución do 24 de febreiro de 2020, da Secretaría Xeral da Universidade de Vigo, pola que se resolve a súa solicitude de acceso á información referente ás retribucións percibidas no ano 2019 polo reitor, cada un dos vicerreidores e vicerreitoras e das persoas que ocupen os cargos de xerente, vicexerente e secretaría xeral, incluíndo todos os conceptos que formen parte da masa salarial (soldo base, complementos, trienios, etc) e, de ser o caso, indemnizacións ou dietas por asistencia a órganos

**Segundo:** Instar a Universidade de Vigo, a que, no prazo máximo de 10 días hábiles, responda á petición de información solicitada nos termos establecidos no fundamento xurídico quinto desta resolución, respectando os límites dos artigos 14 e 15 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, e o artigo 22 da mesma lei, no que fai á formalización do acceso.

**Terceiro:** Instar a Universidade de Vigo, a que, no prazo máximo de 15 días hábiles, remita a esta Comisión da Transparencia copia do envío ao reclamante da información solicitada.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa únicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, ante a Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co previsto no artigo 10.1 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.



(+34) 981 56 97 40



info@comisiondatransparencia.gal



Rúa do Hórreo, 65  
15700, Santiago de Compostela  
A Coruña



www.comisiondatransparencia.gal

Santiago de Compostela,

Firmado digitalmente por 76706870F

MARIA DOLORES FERNANDEZ (R:  
S6500009C)

Fecha: 2020.07.23 17:34:32 +02'00'

María Dolores Fernández Galiño

**Presidenta da Comisión da Transparencia.**