

(+34) 981 56 97 40

Rúa do Hórreo, 65  
15700, Santiago de Compostela  
A Coruña

info@comisiondatransparencia.gal

www.comisiondatransparencia.gal

**REXISTRO XERAL DO VALEDOR DO POBO**  
SANTIAGO DE COMPOSTELA  
Data: 25/09/2019 14:16:28  
**SAIDA 10402/19**

[REDACTED]

Reclamante [REDACTED]

Expediente. Nº **RSCTG 091/2019**

Correo electrónico: [REDACTED]

**ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno**

Vista a reclamación presentada por [REDACTED], mediante escrito do 12 de Xuño de 2019, e considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia en sesión celebrada o día 19 de setembro de 2019, adopta a seguinte resolución:

#### **ANTECEDENTES**

**Primeiro.** [REDACTED] presentou, mediante escrito con entrada no rexistro do Valedor do Pobo o 12/06/2019, unha reclamación ao amparo do disposto no artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, contra a denegación, por escrito do 29 de maio de 2019, de acceso ao Censo do Sector Industrial (censo B):O Subcenso B1, e o Subcenso B2, elaborado polo Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas concernente ao seu réxime electoral das últimas eleccións celebradas no mes de xullo do ano 2017.

**Segundo.** Con data 13 de xuño de 2019 déuselle traslado da documentación achegada polo reclamante ao Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas para que, en cumprimento da normativa de transparencia, achegase informe e copia completa e ordenada do expediente.

A recepción da solicitude polo Consello foi o 25 de junio de 2019.

**Terceiro.** Con data 5 de Xullo de 2019 o Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas contesta a petición remitindo o informe e o expediente instruído.

Neste informe en resumo indícase que a copia dos censos electorais solicitados pertencen ao proceso electoral do ano 2017 e en base ao disposto no artigo 7 da Orde do 3 de abril de 2017 pola que se convocan eleccións e se ditan normas para a renovación dos órganos de goberno de determinados consellos reguladores do ámbito agroalimentario, os censos electorais unicamente poderán ser expostos na Sede do Consello Regulador, nos servizos centrais da Consellería do Medio Rural e nas súas Xefaturas territoriais e nas oficinas agrarias comarcais, entre os días 3 e 12 de maio de 2017 de acordo co calendario electoral. Considera o Consello en base ao anterior que a normativa electoral non permite entregar os censos ou copia dos mesmos de forma individual nin publicitar o seu contido fóra das datas previstas no calendario electoral.

Considera así mesmo o Consello que a petición, dous anos despois de finalizado o período electoral, é de todo improcedente, en ningún caso ten finalidade electoral xa que o proceso finalizou e vulnera a normativa que regula devandito proceso e os seus consecuentes censos electorais.

Por outra banda afirmase que a información solicitada non podería ser facilitada, xa que finalizando o proceso electoral, os subcensos e material do mesmo, dado que contiña datos de carácter persoal, foi destruída unha vez perdida a súa finalidade.

Considera o Consello que en aplicación do artigo 24 da Lei 19/2016, a información solicitada, entre outros motivos xa expostos, afecta á protección de dereitos e intereses de terceiros, e o advirte expresamente. A información solicitada afectaría a varios inscritos nos Subcensos B1 e B2. O solicitante, a través do encuadramento en devanditos subcensos, pode acceder a datos económicos e de produción dos inscritos en devanditos subcensos.

O Consello entende que calquera documentación electoral debe ser solicitada ou -como mínimo- contar coa autorización expresa da devandita Consellería, tendo en conta que é o órgano competente en materia electoral, polo que solicita expresamente que unha vez analizado este escrito pola Comisión de Transparencia, se esta entende que a información debe ser facilitada, proceda a requirirla á Consellería do Medio Rural ou de forma subsidiaria a obter a súa autorización expresa para que este Consello Regulador proceda a reelaborar e facilitar dita información, con expresa e total exención ao Consello Regulador de calquera reclamación das entidades cuxa información se está facilitando.

### **Primeiro. Competencia e normativa**

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consello de Transparencia e Bo Goberno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición

adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación ante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das devanditas reclamacións.

### **Segundo. Procedemento aplicable**

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación axustarase ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

### **Terceiro. Dereito de acceso á información pública**

A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, recoñece no seu art. 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma configúranse de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, do 18 de xaneiro).

O obxecto da Lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos sométese a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións pódese falar do inicio dun proceso no que os poder

públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poder públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente esixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

#### **Cuarto. Prazo para a interposición do recurso**

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interpoñerase no prazo dun mes para contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

Tal e como establece o Criterio Interpretativo 1/2016, do Consello de Transparencia e Bo Goberno, de acordo con reiterada doutrina xurisprudencial e coas previsións normativas contidas nos artigos 122 e 124 da Lei 39/2015, poderanse interpoñer recursos de alzada e reposición, respectivamente, respecto de resolucións presuntas en calquera momento fronte a actos que non sexan expresos.

O Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas resolveu expresamente a solicitude con data do 29 de maio de 2019 e a reclamación se interpuxo con data do 12 de xuño de 2019, polo que debe considerarse presentada en prazo.

#### **Quinto.- Análise do expediente**

Débese partir da base, para a resolución da presente reclamación, como se sinalou en recente Resolución desta Comisión (RSCTG 68/2019) que o Consello Regulador, como corporación de dereito público, está incluído no ámbito de aplicación da Lei 1/2016, unicamente no referido ás súas actividades suxeitas a dereito administrativo.

Tal e como sinalou o Tribunal Constitucional (STC 89/1989, do 11 de maio, en referencia aos Colexios profesionais, que é de aplicación ao presente caso), as corporacións de dereito público teñen unha natureza mixta ou bifronte, dado que constitúen unha típica especie de Corporación, recoñecida polo Estado, dirixida non unicamente á consecución de fins

estritamente privados, que podería conseguirse coa simple asociación, senón tamén á consecución de fins públicos. Os fins privados do Consello Regulador, como entidade con personalidade xurídica propia e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, correspóndese esencialmente co exercicio dunha actividade económica dos seus membros, e os seus fins de carácter público, coa defensa da denominación de orixe Rías Baixas, a vixilancia na aplicación do seu cumprimento, así como o fomento e control da calidade dos viños amparados baixo a denominación, como establece a súa Orde reguladora.

A Sentenza do Tribunal Constitucional 123/1987, afirma a consideración das corporacións de dereito público como corporacións públicas de base privada, isto é, corporacións públicas pola súa composición e organización que, con todo, realizan unha actividade en gran parte privada, aínda que teñan delegadas funcións públicas. A Sentenza do Tribunal Constitucional STC 20/1988, do 18 de febreiro, (referida a Colexios Profesionais) considera ás corporacións como persoas xurídico-públicas ou Corporacións de Dereito público cuxo orixe, organización e funcións non dependen só da vontade dos asociados, senón tamén, e en primeiro termo, das determinacións obrigatorias do propio lexislador, polo que sostendo o carácter complexo do réxime xurídico e dado que o sistema carece de uniformidade, debe adaptarse á natureza pública ou privada da actividade que desempeña a Corporación en cada unha das súas actividades ou funcións.

Sentado o anterior, pásase a analizar as alegacións do Consello Regulador e demais cuestións que se derivan do expediente:

#### (1). Carácter público da información

Por tanto de acordo co anterior, en primeiro lugar, débese determinar si a información solicitada polo reclamante, é información sometida a dereito administrativo ou a dereito privado. Dado que a información que se solicitou é información referida a un procedemento electoral do Consello Regulador, de conformidade co disposto no artigo 32.5 do Decreto 4/2007, do 18 de xaneiro, polo que se regulan as denominacións xeográficas de calidade do sector alimentario e os seus concellos reguladores, que establece expresamente que o réxime electoral dos Consellos reguladores está suxeito a dereito administrativo, en relación co disposto no artigo 24 da Lei 1/2016, débese concluír que a dita información constitúe información pública á que calquera persoa ten dereito de acceso, coa aplicación, se procede, dos límites e causas de inadmisión que establece a dita normativa.

#### (2). Prohibición pola normativa electoral de entrega de censos.

O Consello Regulador denegou a solicitude de acceso en base a que o artigo 48 do citado Decreto 4/2007, ao entender que a dita normativa, que establece os períodos e lugares nos que deben expoñerse os censos dentro do proceso electoral, non permite a súa entrega, nin a publicidade do seu contido fora das datas previstas no calendario.

O artigo 48 citado, establece literalmente o seguinte:

“Artigo 48º.-Publicidade do censo electoral.

1. Aberto o proceso electoral e dentro dos prazos que se establezan na orde de convocatoria das eleccións, cada consello regulador deberá expor os seus censos ao público, no domicilio corporativo, nas delegacións provinciais da consellería competente segundo a natureza do produto, do ámbito xeográfico da denominación, e naqueloutros lugares que coide oportuno. Os censos irán dilixenciados coa sinatura do secretario e a conformidade do presidente do consello regulador.
2. Nestas listas de exposición pública figurarán o nome, apelidos, enderezo e número de DNI ou NIF dos censados, agrupados por concello e por orde alfabética.
3. As reclamacións sobre a inclusión ou exclusión dos censados poderán presentarse desde o momento en que se inicie a exposición dos censos ao público ata o remate do prazo que se estableza na orde de convocatoria.
4. Corresponde ao pleno do consello regulador resolver as reclamacións a que se fai referencia no parágrafo anterior, nos prazos que se determinen na orde de convocatoria.
5. Contra os acordos do pleno os interesados poderán interpor recurso administrativo ante a Xunta Electoral dentro dos prazos sinalados no calendario aprobado.
6. Transcorrido o prazo anterior, e unha vez resoltas as reclamacións e recursos presentados, procederase á exposición dos censos definitivos nos mesmos lugares que no caso dos provisórias.”

Como pode deducirse da súa simple lectura, o artigo establece os lugares donde debe expoñerse ao público o censo, requisitos, o seu contido, prazos para facer reclamacións e órgano competente para a súa resolución, pero en ningún momento se establece que non está permitida a súa entrega nin a publicidade do seu contido fora das datas previstas no calendario, polo que non pode aceptarse esta alegación como causa de denegación da información solicitada. O feito de que unha normativa electoral estableza un período concreto de exposición dun censo, que o fai a efectos de prazos de presentación de reclamacións, non pode implicar que, tendo esta información o carácter de información pública, se prohiba o acceso á mesma.

(3). Prazo no que se solicita a información e finalidade da obtención da mesma.

Alega o Consello que a información se solicita dous anos despois de finalizado o período electoral, polo que se considera improcedente e sen finalidade electoral.

Non pode tampouco aceptarse estes argumentos como xustificativos da denegación do acceso, dado que a normativa en materia de Transparencia non establece como motivo de denegación do acceso á información, a data do documento que se solicita. En canto a que a solicitude careza de finalidade electoral, como se di no fundamento terceiro desta resolución, en materia de dereito de acceso á información, o solicitante non está obrigado a motivar a súa solicitude, tal e como establece o artigo 26.4 Lei 1/2016.

#### (4). Destrucción da información

No punto terceiro do informe remitido, o Consello afirma que a información solicitada non podería ser facilitada, xa que finalizando o proceso electoral, os subcensos e material do mesmo, dado que contiña datos de carácter persoal, foi destruído unha vez perdida a súa finalidade; sen embargo, no punto quinto do mesmo, afirma que si esta Comisión de Transparencia se entende que información debe ser facilitada, proceda a requirirla á Consellería do Medio Rural ou de forma subsidiaria a obter a súa autorización expresa para que o Consello Regulador proceda a reelaborar e facilitar dita información.

Do anterior, non pode senón deducirse que si a información solicitada foi destruída, sen que a Comisión da Transparencia poña en dúbida a afirmación do Consello, pero que é posible a súa recuperación, debe facilitárselle ao solicitante.

#### (5). Protección de dereitos e intereses económicos e de produción de terceiros

No punto cuarto do informe remitido polo Consello Regulador, sinalase que a información solicitada afecta a varios inscritos nos subcensos B1 e B2, e o solicitante, a través do encadramento e ditos subcensos, pode acceder a datos económicos e de produción dos inscritos.

O artigo 14.1 h) da Lei 19/2013, establece que o dereito de acceso poderá ser limitado cando acceder á información supoña un prexuízo para os intereses económicos e comerciais, polo que esta causa actúa como límite ao exercicio do dereito de acceso á información.

Na aplicación deste límite, o Consello de Transparencia elaborou o Criterio Interpretativo CI/002/2015, do 24 de xuño, no que se establece que non se pode facer unha interpretación extensiva dos conceptos contidos en determinados límites respectos dos cales resulta conveniente identificar e precisar os criterios e condicións que xustifican a súa aplicación.

Os límites a que se refire o artigo 14 da LTAIBG, a diferenza dos relativos á protección dos datos de carácter persoal, non se aplican directamente, senón que de acordo coa literalidade do texto, poderán ser aplicados. Desta maneira, os límites non operan nin automaticamente a favor da denegación nin absolutamente en relación aos contidos.

Por tanto, deberá analizarse se a estimación da petición de información supón un prexuízo (test do dano) concreto, definido e avaliabile, e é necesaria aplicación xustificada e proporcional atendendo á circunstancia do caso concreto e sempre que non exista un interese que xustifique a publicidade ou o acceso (test do interese público).

Tendo en conta o anterior, no presente suposto, non se xustifica, mais ala de alegar a existencia de datos económicos e de produción, (que debemos entender que estiveron

expostos ao público no momento da exposición dos censos), os posibles prexuízos que se poden causar de conceder o acceso á información.

#### (6). Solicitud de autorización á Consellería de Medio Rural e exención da responsabilidade co Consello

No punto quinto do informe, o Consello Regulador mostra a súa disposición a facilitar os datos dos inscritos á Comisión de Transparencia, sinalando que ao seu entender, calquera documentación electoral debe ser solicitada ou como mínimo, contar coa autorización expresa da Consellería do Medio Rural, e solicita de forma expresa que se a Comisión de Transparencia de Galicia entende que a información debe ser facilitada, proceda a requirirla á Consellería do Medio Rural ou de forma subsidiaria a obter a súa autorización expresa para que este Consello Regulador proceda a reelaborar e facilitar a información, eximindo expresa e totalmente ao Consello Regulador de calquera reclamación das entidades cuxa información se está facilitando.

A Lei 19/2013, establece no seu artigo 17, que a solicitude de información debe dirixirse á entidade que posúa a información e se a información non está en poder do órgano á que se dirixe, debe remitirla ao órgano que a posúe, informando desta circunstancia ao solicitante (artigo 19 da mesma Lei).

Por tanto, se a información esta en poder do Consello Regulador, é este o que debe dar o acceso á información, solicitando, si o considera necesario, as autorizacións aos correspondentes organismos ou entidades. No caso de que non posúa a información, debe remitir a solicitude a quen considere competente, informando ao solicitante.

Non é función da Comisión de Transparencia de Galicia solicitar a información ou requirir autorización a ningún órgano para que proporcione unha información pública solicitada por un cidadá, e en ningún caso, a Comisión de Transparencia de Galicia pode eximir de responsabilidade ao Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas, no exercicio da súa obriga de dar acceso á información pública.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

#### **ACORDA**

**Primeiro:** Estimar a reclamación presentada por ██████████ presentada con data 12 de xuño de 2019, contra a denegación de acceso ao Censo do Sector Industrial (censo B):O Subcenso B1, e o Subcenso B2, elaborado polo Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas concernente ao seu réxime electoral das últimas eleccións celebradas no mes de xullo do ano 2017.

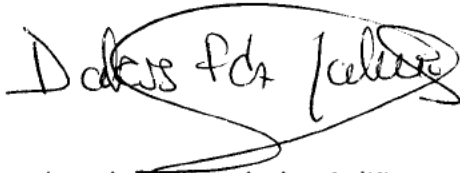


**Segundo:** Instar a Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas, a que, no prazo máximo de 15 días hábiles, se responda á petición de información solicitada, respectando os límites dos artigos 14 e 15 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, e o artigo 22 da mesma lei, no que fai á formalización do acceso.

**Terceiro:** Instar a Consello Regulador da Denominación de Orixe Rías Baixas, remita a esa Comisión da Transparencia copia do envío e da información solicitada ao reclamante no prazo máximo de 15 días hábiles dende o seu envío.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa unicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, ante a Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co previsto no artigo 10.1 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2019



María Dolores Fernández Galiño  
**Presidenta da Comisión da Transparencia**