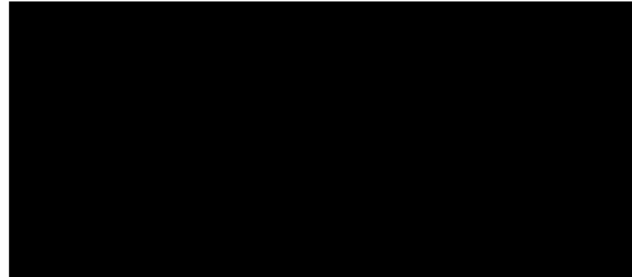


REXISTRO XERAL DO VALEDOR DO POBO

SANTIAGO DE COMPOSTELA

Data: 04/03/2019 9:01:00

SAIDA 3072/19



Reclamante: [REDACTED] en representación da Asociación [REDACTED]

Expediente. Nº RSCTG 15/19

Correo electrónico: [REDACTED]

ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Vista a reclamación presentada por [REDACTED] en representación da Asociación [REDACTED] que tivo entrada no Rexistro do Valedor do Pobo o 18 de xaneiro de 2019, considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia adopta o seguinte acordo:

ANTECEDENTES

Único. [REDACTED] en representación da Asociación [REDACTED] presentou unha solicitude de acceso á información ambiental, referida ao Parque Eólico Serra do Iribio. Mediante resolución da Xefatura Territorial de Lugo, da Consellería de Economía, Emprego e Industria do 20 de decembro de 2018, se lle concede o acceso e se lle facilita copia da documentación do proxecto sectorial de incidencia supramunicipal e súa liña de evacuación, declaración de Impacto Ambiental e súa liña de evacuación, declaración de utilidade pública e súa liña de evacuación, modificación do proxecto, coa tramitación realizada ata a data e autorización administrativa previa e de construción, e a súa liña de evacuación, do Parque Eólico Serra do Iribio.

A reclamante no seu escrito expón que en data do 2 de novembro de 2018 presentou solicitude de acceso á información ambiental ante a Xefatura Territorial de Lugo da Consellería de Economía, Emprego e Industria ao abeiro da Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola

que se regulan os dereitos de acceso á información medio ambiental, participación pública e xustiza en materia de medio ambiente e demais lexislación de aplicación no procedemento específico de acceso á información ambiental, na que o prazo máximo para resolver é de un mes, prazo que finalizou o 2 de decembro de 2018. A solicitude se formulou invocando expresamente o carácter de información ambiental do solicitado, polo que considera que debe ser tramitada obrigatoriamente de acordo coa súa normativa.

Con data do 2 de xaneiro de 2019, se lle notificou resolución na que se cualifica parte da información solicitada como información pública invocando a Lei 19/2013, ao seu entender de forma incorrecta.

Considera que non pode ser de aplicación supletoria a unha solicitude de acceso á información ambiental, a Lei 19/2013, por supor esta normativa unha restrición respecto á ambiental, no concepto de información (artigo 13), nos límites e nas exclusións do dereito de acceso á información (artigos 14,15 e 18), no relativo ao procedemento de acceso (artigos 17 e 19), no silencio negativo (artigo 20), no custo das solicitudes (artigo 22), no réxime de recursos (artigos 23 e 24), polo que non se pode tramitar a solicitude de información ambiental aplicando o procedemento administrativo e os trámites definidos pola Lei 19/2013 en base a unha aplicación supletoria da mesma, xa que iso introduciría diversas restricións ao dereito de acceso á información que violan o Convenio de Aarhus e a Directiva 2003/4/CE.

De acordo co anterior a interesada solicita que a Comisión da Transparencia se pronuncie expresamente sobre estes aspectos:

1. Sobre a admisibilidade desta reclamación como recurso potestativo ante una solicitude que de deforma clara e inequívoca se corresponde cunha solicitude de información ambiental, non de información pública.
2. Sobre a procedencia da tramitación da solicitude de información ambiental sobre un parque eólico como se dunha solicitude de información pública se tratase, aplicando una normativa específica (Lei 19/2013) con carácter supletorio, e concretamente un artigo específico (19.3)

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro. Competencia e normativa

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra

toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación perante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das ditas reclamacións.

Segundo. Procedemento aplicable

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación se axustará ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

Terceiro. Dereito de acceso á información pública

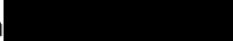
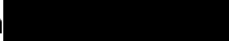

A Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, reconece no seu art. 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma se configuran de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, de 18 de xaneiro).

O obxecto da Lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos se somete a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións se pode falar do inicio dun proceso no que os poderes públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente exigencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

Cuarto. Análise do expediente

A reclamación presentada  en representación da Asociación   diríxese contra a tramitación da súa solicitude de acceso á información ambiental referida ao expediente da Parque Eólico Serra do Iribio, por parte da Xefatura Territorial de Lugo, da Consellería de Economía, Emprego e Industria, e en particular contra resolución da Xefatura Territorial de Lugo, da Consellería de Economía, Emprego e Industria do 20 de decembro de 2018, pola que se lle concede o acceso e se lle facilita copia da documentación do proxecto sectorial de incidencia supramunicipal e súa liña de evacuación, declaración de Impacto Ambiental e súa liña de evacuación, declaración de utilidade pública e súa liña de evacuación, modificación do proxecto, coa tramitación realizada ata a data e autorización administrativa previa e de construción, e a súa liña de evacuación, do Parque Eólico Serra do Iribio.

A reclamante solicita que a Comisión da Transparencia se pronuncie sobre estes aspectos da súa reclamación, aspectos que coinciden literalmente cos que figuran na súas reclamacións presentadas ante esta Comisión cos números de expediente RSCTG 1/19, RSCTG 2/19, e RSCTG 3/2019:

- 1) Sobre a admisibilidade desta reclamación como recurso potestativo ante una solicitude que de forma clara e inequívoca se corresponde cunha solicitude de información ambiental, non de información pública.



- 2) Sobre a procedencia da tramitación da solicitude de información ambiental sobre un parque eólico como se dunha solicitude de información pública se tratase, aplicando una normativa específica con carácter supletorio, e concretamente un artigo específico, o 19 que ao seu entender non corresponde e en detrimento da normativa específica (Lei 27/2006, Directiva 2003/4/CE e Convenio de Aarhus) que regula especificamente o acceso á información ambiental.

Esta Comisión xa se pronunciou recentemente en varios expedientes de reclamación presentados por esta mesma solicitante en representación da Asociación Sociocultural O Iribio (expedientes RSCTG 126/2018, RSCTG 1/19, RSCTG 2/19, e RSCTG 3/2019:).

Nesas resolucións, a Comisión considerou que dada a gran amplitude do concepto de información ambiental definido tanto na normativa europea e nacional na materia como na xurisprudencia do Tribunal Europeo, esta abrangue calquera información relativa ao estado dos distintos elementos do medio ambiente, as actividades ou medidas que poidan afectar ou protexer o estado dos seus elementos, incluídas as medidas administrativas e os programas de xestión do medio ambiente, debendo ser interpretada a directiva europea en materia de información medioambiental no senso de que no concepto de *medidas administrativas*, non se debe excluír ningunha das actividades que desenvolve a autoridade pública, debendo incluírse todas as formas de exercicio de actividade administrativa. O Tribunal Europeo mantén que para que unha información se considere que versa sobre medio ambiente a efectos da Directiva, basta que un informe da Administración constituíse un acto que puidese afectar ou protexer o estado dalgún dos sectores do medio ambiente aos que se refire a Directiva.

Dado que a interesada solicitou unha determinada información ambiental, referida a un expediente correspondente a un parque eólico, considérase que na tramitación do expediente, a Administración á que se lle solicita a información, debe resolver sobre a procedencia ou non de conceder o acceso de acordo coa normativa de acceso á información ambiental, e en consecuencia, as reclamacións ou recursos que se presenten contra tal decisión no momento no que se produza, deben tramitarse polo disposto na Lei 27/2006 e non en aplicación da normativa en materia de transparencia. Como consecuencia do anterior, e contestando á primeira cuestión suscitada, debe inadmitirse a reclamación presentada pola interesada polos motivos expostos, como sucedeu nos expedientes que suscitaban a mesma cuestión aos que se fixo referencia.

Con respecto á supletoriedade da normativa en materia de transparencia en aspectos non regulados pola normativa ambiental, está recollida expresamente, na disposición adicional primeira, parágrafo 3 da Lei 19/2013, polo que é de aplicación esta norma en aqueles aspectos que non estean regulados pola normativa de acceso á información ambiental.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

ACORDA

Único: Inadmitir a reclamación presentada por Dona [REDACTED] en representación da Asociación [REDACTED] contra a resolución da Xefatura Territorial de Lugo, da Consellería de Economía, Emprego e Industria do 20 de decembro de 2018, pola que se lle concede o acceso e se lle facilita copia da documentación do proxecto sectorial de incidencia supramunicipal e súa liña de evacuación, declaración de Impacto Ambiental e súa liña de evacuación, declaración de utilidade pública e súa liña de evacuación, modificación do proxecto, coa tramitación realizada ata a data e autorización administrativa previa e de construción, e a súa liña de evacuación, do Parque Eólico Serra do Iribio.

Contra esta resolución, que pon fin á vía administrativa, unicamente cabe interpoñer recurso contencioso-administrativo, no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, de conformidade co previsto no artigo 8.3 a Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, a 27 de febreiro de 2019

A presidenta da Comisión da Transparencia



Milagros Otero Parga