

REXISTRO XERAL DO VALEDOR DO POBO

SANTIAGO DE COMPOSTELA

Data: 10/12/2018 13:45:04

SAIDA

15658/18

Secretaría Xeral Técnica

Consellería de Economía, Emprego e Industria

Edificio Administrativo San Caetano

15781 – SANTIAGO DE COMPOSTELA

Reclamante: [REDACTED] en representación da [REDACTED]

Expediente. Nº **RSCTG 119/2018**

Correo electrónico: [REDACTED]

ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Vista a reclamación presentada por [REDACTED] en representación da [REDACTED], que tivo entrada no Rexistro do Valedor do Pobo o 17 de outubro de 2018, considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia adopta o seguinte acordo:

ANTECEDENTES

Primeiro. [REDACTED] en representación da Asociación [REDACTED] mediante escrito presentado ante o Consejo de Transparencia y Buen Gobierno con data do 13 de outubro de 2018, e con entrada no Rexistro do Valedor do Pobo do 17 de outubro de 2018, remitido polo referido Consejo, presento reclamación contra a resolución do 4 de outubro de 2018, da Xefatura Territorial de Lugo da Consellería de Economía, Emprego e Industria pola que se inadmite a súa solicitude de acceso á información solicitada con data do 13 de setembro de 2018, referente a información ambiental da explotación mineira D. Isidro nº 6043.

Na referida reclamación a interesada expón que a resolución inadmite a trámite unha solicitude de información ambiental sobre voaduras nunha explotación mineira ao descuberto que se formula expresamente con ese carácter de información ambiental e invocando expresamente o marco xurídico para a súa tramitación (Lei 27/2006, Directiva 2003/4/CE, Convenio de Aarhus) e considera que se tramita e se resolve de forma improcedente e prescindindo total e absolutamente de procedemento administrativo, coma se dunha solicitude de información pública se tratase aplicando a Lei 19/2013 co fin de inadmitirla en base ao artigo 18.1. c) da mesma.

A referida Resolución tamén dispón que o recurso potestativo que procede contra a devandita resolución é o específico definido na Lei 19/2013, xa aos efectos de exercer o dereito ao recurso potestativo ao que se nos remite, formúlase a presente reclamación, solicitando expresamente que o

CTBG pronúnciese polo menos sobre a procedencia e admisibilidade desta RECLAMACIÓN como recurso potestativo ante unha solicitude de información ambiental.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro. Competencia e normativa

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación perante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das ditas reclamacións.

Segundo. Procedemento aplicable

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación se axustará ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

Terceiro. Dereito de acceso á información pública

A lei 1/2016, de 18 de xaneiro, reconece no seu art. 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma se configuran de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, de 18 de xaneiro).

O obxecto da lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os

eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos se somete a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións se pode falar do inicio dun proceso no que os poderes públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente exixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

Cuarto. Prazo para a interposición do recurso

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interporase no prazo dun mes a contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou dende o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

De acordo co anterior, e dado que o reclamante solicitou o acceso á información con data do 19 de setembro de 2018, a resolución que se impugna ditouse con data do 4 de outubro de 2018 e a reclamación presentouse con data do 17 de outubro de 2018, polo que débese considerar que o recurso está presentado en prazo.

Quinto.- Análise do expediente

A reclamación presentada pola Sra. ██████ en representación da Asociación ██████ diríxese contra unha resolución da Xefatura Territorial de Lugo da Consellería de Economía, Emprego e Industria pola que se inadmite por repetitiva, a súa solicitude de acceso á información ambiental da explotación mineira D. Isidro nº 6043.

Debemos analizar no presente expediente dous aspectos: en primeiro lugar si a solicitude de acceso á información solicitada pola Sra. ██████, información que tanto a reclamante como a Xefatura Territorial da Consellería de Economía, Emprego e Industria que a resolveu consideran que ten un contido de carácter ambiental, e en segundo lugar si contra a citada resolución procede a presentación de reclamación ante esta Comisión.

O artigo 2.3 da Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información medio ambiental, participación pública e xustiza en materia de medio ambiente considera información ambiental toda información en forma escrita, visual, sonora, electrónica ou en calquera outra forma que verse sobre o estado dos elementos do medio ambiente (aire, atmosfera, a auga, o

chan etc..) os factores, tales como substancias, enerxía, ruído etc que afecten ou poidan afectar os elementos do medio ambiente citados anteriormente, as medidas, incluídas as medidas administrativas, como políticas, normas, plans, programas e acordos en materia de medio ambiente, os informes sobre a execución da lexislación ambiental, o estado da saúde e seguridade das persoas, condicións de vida humana, bens do patrimonio histórico, cultural e artístico e construcións.

O concepto de información ambiental contido na Lei 27/2006 e nas Directivas Europeas 2003/4/CE e 2003/35/CE é dunha gran amplitude, afirmándose en diversas sentencias Tribunal de Xustiza das Comunidades Europeas que no concepto de información medioambiental abrangue calquera información relativa ao estado dos distintos elementos do medio ambiente, as actividades ou medidas que poidan afectar ou protexer o estado dos devanditos elementos, incluídas as medidas administrativas e os programas de xestión do medio ambiente, debendo ser interpretada a directiva no senso de que no concepto de *medidas administrativas*, non se debe excluír ningunha das actividades que desenvolve a autoridade pública, debendo incluírse todas as formas de exercicio de actividade administrativa. O Tribunal mantén que para que unha información se considere que versa sobre medio ambiente a efectos da Directiva, basta que un informe da Administración constituíse un acto que puidese afectar ou protexer o estado dalgún dos sectores do medio ambiente aos que se refire a Directiva.

Respecto ao contido de carácter medioambiental da información solicitada, referida a voaduras realizadas nunha explotación mineira, non cabe dúbida de que é información carácter ambiental ao estar incluída no concepto contido na Lei 27/2006, polo que tal e como indica tanto a solicitante como a Xefatura Territorial, de conformidade co disposto na Disposición Adicional Primeira da Lei 19/2013, deben tramitarse, ao ter esta materia previsto un réxime xurídico específico de acceso á información, tanto no procedemento de acceso á información como nos procedementos de recurso, debe rexerse pola súa normativa específica, e supletoriamente no non previsto, pola normativa en materia de transparencia. De acordo co anterior, procede a inadmisión da reclamación presentada ante esta Comisión.

Por outra banda, a supletoriedade da normativa de transparencia en aspectos non regulados pola normativa ambiental, permite que a resolución que se recorre poda basearse nun motivo de inadmisión contemplado na Lei 19/2013, cal é o carácter repetitivo da solicitude. Non obstante e dando resposta ao segundo dos aspectos plantexados, o resto da tramitación da solicitude, incluíndo os procedementos de recurso, deben tramitarse de acordo co disposto na normativa ambiental, polo que considérase que non é correcto o ofrecemento de reclamación ante o Valedor do Pobo que contén a resolución recorrida, carecendo esta Comisión de competencia para resolver sobre esta materia.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

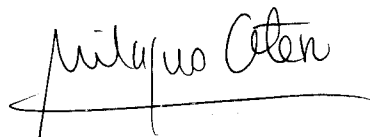
ACORDA

Única: Inadmitir a reclamación presentada por ██████████ en representación da Asociación ██████████ contra a resolución da Xefatura Territorial da Consellería de Economía, Emprego e Industria do 4 de outubro de 2018.

Contra esta resolución, que pon fin á vía administrativa, unicamente cabe interpoñer recurso contencioso-administrativo, no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, de conformidade co previsto no artigo 8.3 a Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, 7 de decembro de 2018

A presidenta da Comisión da Transparencia



Milagros Otero Parga